



Gelderland-Zuid

De raden van de gemeenten die participeren in de
Gemeenschappelijke Regeling GGD Gelderland-Zuid

Ons kenmerk: GGD/DIR/2026/2804/MP
Uw kenmerk: -
Datum: 9 juli 2026
Onderwerp: Oordeel zienswijzen t.a.v.
conceptbegroting 2027

Afdeling: Directie
Contactpersoon: Moniek Pieters
Telefoon: 088 - 144 71 44
E-mail: GGDdirectie@ggdgelderlandzuid.nl

Geachte Raad,

Hartelijk dank voor uw zienswijzen op de concept-jaarrekening 2025 en de concept Programma-
begroting 2027 van GGD Gelderland-Zuid.

In deze brief stellen wij – conform artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen – de raden
van de deelnemende gemeenten van de GR GGD Gelderland-Zuid in kennis van ons oordeel over de
binnengekomen zienswijzen ten aanzien de conceptbegroting 2027 van de GGD.
De vaststelling van de Programmabegroting 2027 van de GGD is geagendeerd in de vergadering van
het Algemeen Bestuur van 3 september a.s.

Zienswijzen

In de bijlage vindt u een overzicht van de binnengekomen (concept) zienswijzen m.b.t. de
Programmabegroting 2027 (dd. 09.07.2026) van de GGD; daarin staan van 13 (van de 14)
deelnemende gemeenten de (concept) zienswijzen vermeld. De zienswijzen worden door het Algemeen
Bestuur betrokken bij de behandeling en vaststelling van de begroting 2027 in de vergadering van 3
september a.s.

Momenteel hebben we van 13 gemeenten een (concept) zienswijze binnen. Ze vertonen een grote
mate van overeenstemming.

De overgrote meerderheid van de betreffende gemeenten stemt (in de zienswijzen) in met de
conceptbegroting 2027, incl. de uitzettingen m.b.t. de autonome ontwikkelingen (index, wet- en
regelgeving, Bijzondere Zorg en Nu Niet Zwanger) en beleidsmatige ontwikkelingen (Toezicht
Wmo/kinderopvang) van in totaal € 2.078.000.

Drie gemeenten gaan deels akkoord met de conceptbegroting 2027. Deze gemeenten stemmen niet in
met:

- de voorgestelde aanvullende kosten om te voldoen aan wet- en regelgeving op het terrein van
privacy en informatiebeveiliging.
- De voorgestelde uitbreiding van Nu Niet Zwanger.

GGD Gelderland-Zuid

Postbus 1120
6501 BC Nijmegen
www.ggdgelderlandzuid.nl
info@ggdgelderlandzuid.nl

Bezoekadres regio Nijmegen

Professor Bellefroidstraat 22
6525 AE Nijmegen
T 088 - 144 71 44

Bezoekadres regio Rivierland

Kersenboogerd 2
4003 BW Tiel
T 088 - 144 73 00

Reactie van het Dagelijks Bestuur (DB) op de gemaakte opmerkingen van gemeenten in de zienswijzen

Wet- en regelgeving op het terrein van privacy en informatiebeveiliging

Drie gemeenten stemmen niet in met de voorgestelde aanvullende kosten om te voldoen aan wet- en regelgeving m.b.t. privacy en informatiebeveiliging. Deze gemeenten verzoeken om deze opgaven in samenhang met de nieuwe bedrijfsvoering op te pakken.

Om compliant te blijven met (aangescherpte) wet- en regelgeving en ontwikkelingen in het vakgebied tijdig te kunnen signaleren en te organiseren in de praktijk, is uitbreiding van de capaciteit van de privacy-officer noodzakelijk. Daarnaast is de GGD onder de nieuwe Cyberbeveiligingswet verplicht om bedrijfscontinuïteitsmanagement (BCM) te implementeren. Het DB meent dat deze twee aspecten opgenomen moeten worden in de begroting 2027 en dat er niet gewacht kan worden op de inrichting van de bedrijfsvoering bij de GGD. Vanzelfsprekend zullen we e.e.a. in samenhang met de nieuwe bedrijfsvoering organiseren.

Nu Niet Zwanger

In de zienswijzen geven drie gemeenten aan dat zij niet instemmen met de voorgestelde uitbreiding van Nu Niet Zwanger, omdat er volgens deze gemeenten nog geen duidelijkheid is over de wijze van financiering vanuit het Rijk.

Met het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA) heeft het Ministerie van VWS samen met de VNG en 19 partijen uit het zorg- en welzijnsdomein, waaronder GGD GHOR Nederland, aanvullende afspraken gemaakt op het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Aan het AZWA zijn financiële middelen gekoppeld in opmaat naar structurele financiering vanaf 2030. Vanaf 2027 ontvangen de gemeenten financiële middelen om de afspraken uit het AZWA uit te voeren, waaronder de middelen voor de basisfunctionaliteiten en de implementatie van de domeinoverstijgende ketenaanpakken. Kansrijke Start en Nu Niet Zwanger behoren tot de basisfunctionaliteiten die landelijk dekkend dienen te worden vormgegeven. Het DB steunt de gevraagde uitbreiding van Nu Niet Zwanger.

Verzoek om een regionale analyse voor Bijzondere Zorg

Een 6-tal gemeenten vraagt een regionale analyse voor Bijzondere Zorg. Deze gemeenten geven aan dat een analyse kan helpen om inzicht te krijgen waar het zwaartepunt zit in de meldingen en welke mogelijkheden er zijn om de instroom te kunnen beïnvloeden. Een dergelijke analyse kan behulpzaam zijn bij het verkrijgen van een evenwichtige en toekomstbestendige uitvoering van het Meldpunt Bijzondere Zorg van de GGD.

Het Dagelijks Bestuur (DB) ondersteunt deze wens van de gemeenten van harte. Het DB vindt het hierbij belangrijk dat de gehele keten meegenomen wordt in deze analyse, mede in relatie tot het lokaal/regionaal actieplan dak- en thuisloosheid. Het DB stelt voor hiervoor een werkgroep te formeren, bestaande uit vertegenwoordigers van gemeenten, netwerkpartners en de GGD met het DB als opdrachtgever en de GGD/MBZ als opdrachtnemer.

Verzoek om traject toekomstbestendige indexeringssystematiek voor 2028 en verder

Zes gemeenten uit de regio Rivierenland vragen om een traject te starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringssystematiek voor 2028 en verder. Deze gemeenten willen hierin:

- De relatie tussen indexering, taakinhoud en serviceniveau bespreken;
- Rekening houden met verschillen tussen GR'en;
- Werken aan voorspelbaarheid voor zowel gemeenten als GR'en;
- Afstemmen hoe wordt omgegaan met jaren waarin loon- en prijsontwikkeling hoger uitvalt dan de macro-economische ramingen.

Het DB ondersteunt deze wens van een aantal gemeenten niet. Zij meent dat voor de uitzettingen van de GGD een indexeringssystematiek en spelregels afgesproken zijn door het Algemeen Bestuur (zie

hiervoor de begroting). Dit is een gebalanceerd en evenwichtig geheel. Het doel van dit model is recht doen aan de autonome kostenstijging waar de GGD geen invloed op heeft.

Vooraf wordt voor de begroting een inschatting gemaakt van de indexatie op basis van landelijke cijfers voor personele en materiële kostenstijgingen. Achteraf wordt voor de personele kosten een herberekening gemaakt voor de daadwerkelijke kosten. Dit wordt getoetst door de financiële Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen. Het incidentele verschil tussen werkelijke en verwachte kosten wordt door de GGD zelf opgevangen. Voor materiële kosten geldt geen nacalculatie. Het structurele tekort dat hierdoor ontstaat wordt opgevangen door de GGD of bij extreme prijsstijgingen voorgelegd aan het bestuur.

Het is dus geen sturingsmechanisme om kosten gedurende het jaar in de hand te houden of om kostenstijgingen vanuit autonome ontwikkelingen te beperken. Als de raad wel op kosten wil sturen, kan dat via de zienswijze op de Kaderbrief en de conceptbegroting, waarna het Algemeen Bestuur tot besluitvorming overgaat.

Voorstellen om kosten in de hand te houden en/of om kostenstijgingen te beperken moeten afgeleid zijn van de dienstverlening van de GGD en niet van het aanpassen van een technisch instrument dat bedoeld is om balans en continuïteit te behouden.

Uitbreiding beleidscapaciteit Toezicht Wmo

Drie gemeenten zijn kritisch op de investering in beleidscapaciteit op het terrein van Wmo-toezicht. Op dit moment zijn in de begroting voor Wmo-toezicht enkel middelen opgenomen voor de *uitvoering* van toezicht op de Wmo-voorzieningen. Beleidscapaciteit op dit onderwerp is volgens het DB noodzakelijk, om aan te kunnen sluiten op gemeentelijke en landelijke ontwikkelingen. Structurele beleidscapaciteit is nodig om data, trends en signalen te vertalen naar (prioriteiten binnen) uniform beleid voor Wmo Toezicht en voor de actualisatie van toezichtskaders en werkwijzen. De professionalisering is ook nodig om aan te kunnen sluiten bij het voorkomen en tegengaan van zorgfraude.

Applicatie toezicht

Acht gemeenten verzoeken om de applicatie voor Wmo-toezicht en Toezicht Kinderopvang in samenhang aan te schaffen en te beheren, mede in het licht van een eventuele eigen bedrijfsvoering. Het DB kan aangeven dat dit ook de wens is van het DB en de GGD en dat deze applicatie ter vervanging van de huidige systemen voor beide toezichtsvelden en in samenhang met de nieuwe bedrijfsvoering zal worden aangeschaft en beheerd om uiteindelijk bij te dragen aan een efficiëntere uitvoering van toezicht door standaardisering en automatisering van processen, dossiervorming en archivering.

Toekomstscenario Jeugd en Gezinsbescherming

Een aantal gemeenten vraagt in de zienswijzen aan de GGD/Veilig Thuis om samen met de gemeenten te werken aan een nieuwe manier van samenwerken, met onder andere het gemeentelijk sociaal team, zoals bedoeld in het Toekomstscenario Jeugd en Gezinsbescherming. Het DB ondersteunt deze oproep. De GGD/Veilig Thuis zal van harte meewerken om - onder regie van de gemeenten - de opgedane ervaringen en werkwijzen uit de proeftuinen Toekomstscenario verder te helpen implementeren in de regio, binnen een passende financiering.

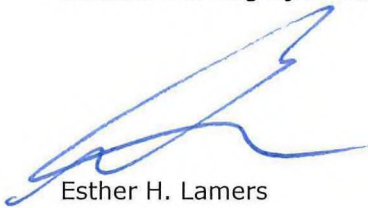
Conclusie en oordeel van Dagelijks Bestuur

Op grond van de zienswijzen, waarin het merendeel van de gemeenten akkoord gaat met de Programmabegroting 2027, en de bovengenoemde reactie op een aantal punten uit de zienswijzen, concludeert het DB dat dit niet leidt tot veranderingen van de conceptbegroting 2027. Het DB zal dan ook de conceptbegroting 2027 met de gevraagde uitzettingen - ter besluitvorming - voorleggen aan het AB van 3 september a.s.

Bovengenoemde conclusie en oordeel over de zienswijzen m.b.t. de (op 31 maart 2026) toegestuurde conceptbegroting 2027 heeft het Dagelijks Bestuur reeds kenbaar gemaakt in de vergaderstukken voor de vergadering van het Algemeen Bestuur op donderdag 3 september a.s. Tijdens deze vergadering besluit het AB over de begroting 2027.

Wij vertrouwen erop u hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.
Rest ons u een hele fijne zomer(vakantie) toe te wensen!

Met vriendelijke groet,
namens het Dagelijks Bestuur van GGD Gelderland-Zuid,



Esther H. Lamers
Voorzitter



dr. ir. Moniek Pieters
Secretaris / Directeur Publieke Gezondheid

Bijlage: Overzicht zienswijzen Programmabegroting 2027 GGD GZ (dd. 09.07.2026).